

LA DEFENSA Y LA SEGURIDAD NACIONAL DEL MÉXICO CONTEMPORÁNEO: UNA MIRADA A LA COMPLEJIDAD GLOBAL CONTEMPORARY DEFENSE AND NATIONAL SECURITY OF MEXICO: AN OVERVIEW TO GLOBAL COMPLEXITY

Resumen

El presente texto aborda el tema de la Seguridad y la Defensa Nacional de México desde una perspectiva integral, la cual considera una multiplicidad de fenómenos y procesos vinculados que dan como resultado la dinámica del país como entidad nacional y como actor internacional. De igual forma, se plantea cómo la complejidad global y los procesos derivados del mismo influyen en la dinámica mexicana. Lo anterior debe ser considerado para efectos de construir una visión prospectiva en materia de Defensa y Seguridad Nacional de México, en su situación presente y potencial futura.

Palabras clave

Seguridad y Defensa Nacional, globalidad.

Abstract

This document addresses the topic of Security and National Defense of Mexico from a holistic vision which considers a variety of associated phenomena and processes that yield the dynamics of the country as a national entity and as an international actor. Likewise, it is explained how global complexity and its derived processes influence the Mexican dynamics. This should be considered in order to build a prospective vision of the Defense and National Security of Mexico in its current and future potential situation.

Key words

Security and National Defense, global nature.

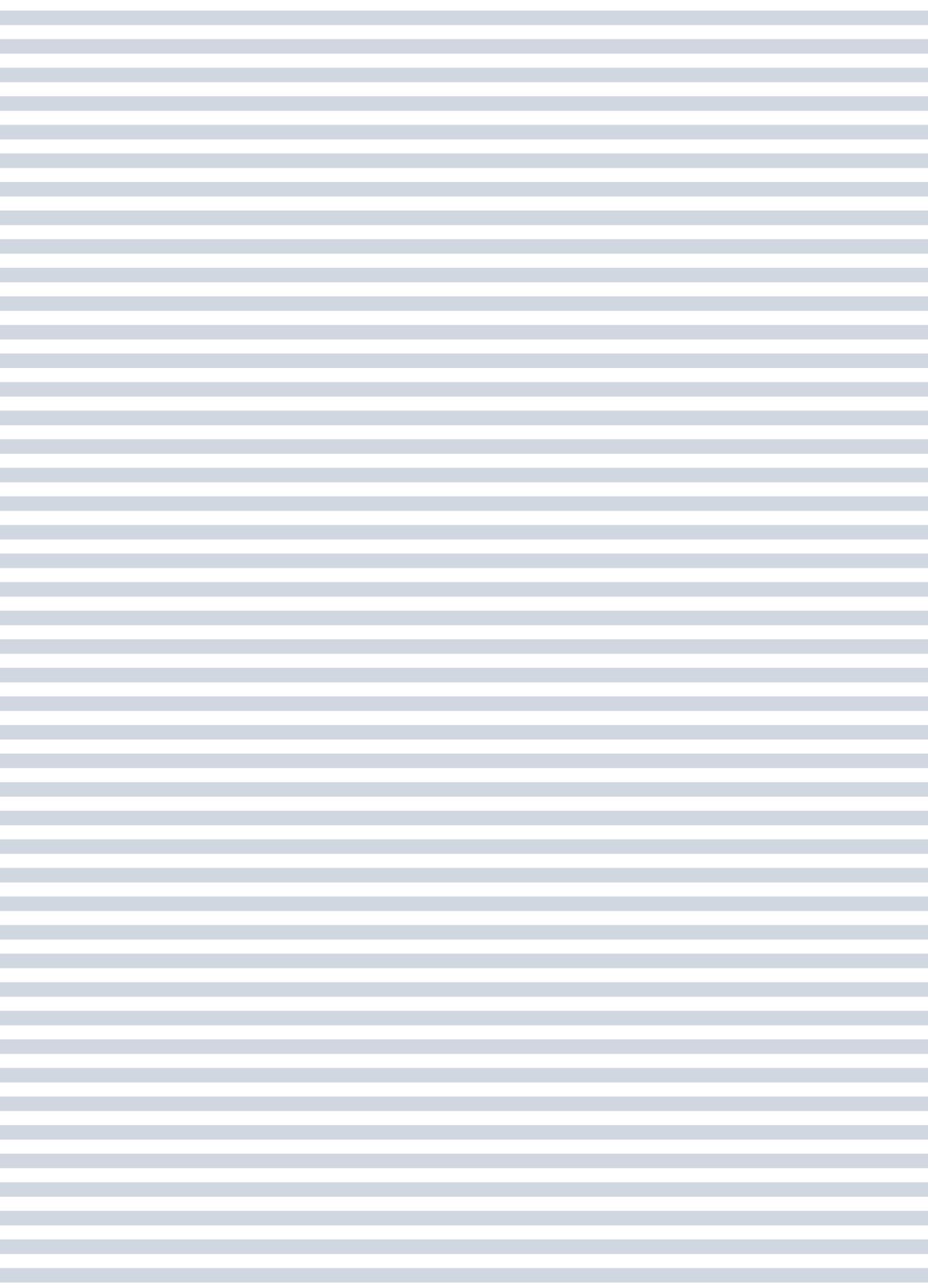
DOCTOR JOSÉ MEDINA GONZÁLEZ DÁVILA

Licenciado en Relaciones Internacionales por el ITESM, Maestro en Estudios Internacionales por el EGAP-ITESM y Doctor en Antropología Social por la Universidad Iberoamericana. Sus campos de especialización son la etnología, la antropología aplicada y la antropología militar. Catedrático del Centro de Estudios Superiores Navales.

Correo electrónico: yaocoatl@gmail.com

Artículo recibido el 06 de junio de 2016. Aprobado 29 agosto de 2016.

Los errores remanentes son responsabilidad de los autores.



Introducción: La Defensa y la Seguridad Nacional en el siglo XXI

El estudio del entorno internacional contemporáneo nos permite no sólo vislumbrar el espacio-contexto en el cual México encontrará su camino en una sociedad global, sino también nos señala las tendencias internas que el Estado Mexicano tendrá que atender como parte de su función pública como entidad representante de sus ciudadanos.

Este paradigma es producto de la primera década del presente siglo, la cual ha mostrado con claridad la trascendencia de los fenómenos globales en la dinámica regional y micro-regional de los Estados, y a su vez, que como procesos nacionales permean en el contexto internacional. Es así como los Estados contemporáneos y sus instituciones deben reconocer en este proceso de “globalidad en la localidad” y de “localidad en la globalidad” un proceso mutuamente vinculante de, prácticamente todas, las sociedades humanas, en donde son patentes las oportunidades y las potencialidades para el desarrollo regional y nacional, pero también los retos y las amenazas a la integridad de las naciones y sus ciudadanos.

Ahora, más que nunca, es imposible desvincular la dinámica social interior de los Estados del contexto global, y con ello se acrecienta la necesidad de vislumbrar la Defensa y la Seguridad Nacional como procesos complejos, interconectados y vinculados con un contexto global en constante estado de adaptación, transformación y evolución. Se trata de una aproximación integral a la Seguridad Nacional, de un proceso espiral que vincula a la sociedad, al gobierno y a actores nacionales e internacionales que de primera mirada podrían parecer como “nuevos”; mientras que su estudio señala que tan sólo son transformaciones y manifestaciones de procesos subyacentes que se han manifestado en relativamente recientes etapas de maduración fenomenológica.

El presente texto tiene la finalidad de abordar desde una perspectiva antropológica-integral los retos y las amenazas que el Estado Mexicano debe enfrentar para dar cumplimiento a su objetivo como Entidad Representante Social y para preservar su integridad ante el contexto nacional/internacional contemporáneo. Ciertamente, un análisis de tales dimensiones requiere de mucho más espacio y análisis del que este artículo puede ofrecer; sin embargo, a lo largo del presente se plantean delimitaciones generales relacionadas a la dinámica y la tendencia contemporánea de la sociedad nacional e internacional, así como se señalan algunas reflexiones relativas al papel que el Estado Mexicano y sus Instituciones deben tener en cuenta en materia de Política Pública, Administración y Gestión Pública, y en torno a la Defensa y la Seguridad Nacional como parte de las anteriores.

Sirva entonces este breve texto como una invitación a mayores esfuerzos de investigación, los cuales son necesarios para coadyuvar en la toma de decisiones

estratégicas del Estado Mexicano, de sus Fuerzas Armadas, sus Instituciones de Administración Pública y para la construcción de mecanismos nacionales e internacionales orientados a dotar a nuestro país de una sólida estructura para el desarrollo integral.

Reconociendo que es imposible diseñar y gestionar estrategias para el desarrollo nacional sin un contexto permisivo para las mismas (Medina, 2013a: 213-225), e identificando que dos componentes esenciales de éste son la seguridad y las condiciones de integridad social y nacional (ídem), la Defensa y la Seguridad Nacional son por consecuencia componentes estratégicos de la dinámica de los Estados, y México no es la excepción. Dicho planteamiento debe de ser prioritario para los tomadores de decisiones de alto nivel en el sector político, económico, social y cultural de nuestro país; así como en aquellos encargados de la formulación general de Políticas Públicas de México.

Es entonces necesario plantear un punto de partida sobre el cual identificar la tendencia global contemporánea, y sobre éste formular una “Visión de Estado” que le permita a México planear, gestionar, administrar y evaluar sus recursos estratégicos para maximizar su entorno, alcanzar sus intereses estratégicos globales, y ampliarlos en virtud de las condiciones contextuales de una sociedad global en constante cambio. Dicho punto de partida es, a juicio del autor de este breve texto, la “complejidad” del sistema internacional.

La Complejidad: entre la Estabilidad y el Caos

El contexto nacional mexicano contemporáneo puede ser entendido como el cúmulo de una gran cantidad de variables e interacciones fenomenológicas que confluyen en un mismo proceso nacional, el cual vincula a todos sus habitantes en una dinámica unificante. Ciertamente, esto no excluye a los procesos regionales y micro-regionales al interior de nuestro país que conforman fenómenos acotados a una demarcación socio-cultural, sino que los fusiona en manifestaciones más amplias al interior de nuestro Estado. Por su parte, México no puede ser entendido como un actor aislado, sino como parte de un “concierto internacional” en el cual las vinculaciones y retroalimentaciones del entorno moldean la dinámica nacional.

Para describir este magno proceso fenomenológico podemos recurrir al recurso conceptual sintético de “la complejidad”.

Este término, entendido como un fenómeno en el cual confluyen diversos procesos que, a su vez, cuentan con una multiplicidad de variables tan amplia e interconectada que resulta difícil describirlo desde una perspectiva sintética unificante (Reynoso, 2006), puede ser visto no como una descripción de la dinámica nacional contemporánea, sino como una aproximación conceptual a las relaciones y vinculaciones globales del siglo XXI. Metodológicamente su

estudio requiere de la elaboración de modelos adaptativos que se encuentren en constante estado de adecuación respecto a las transformaciones del entorno, y nos permite visualizar objetivamente los procesos integrales necesarios para la formulación de una Planeación Estratégica Integral, la cual considere a los procesos nacionales e internacionales presentes, pasados y potenciales futuros (Medina, 2013b).

Por su parte, la aparente “emergencia” de nuevos actores, tendencias, fenómenos y manifestaciones de los mismos podrían ser considerados dentro de este esquema de complejidad nacional/internacional como “caóticos”: procesos complejos que cuentan con tantas variables dependientes, independientes e intervinientes tan amplias e interconectadas que exhiben una dinámica no lineal y por tanto resulta muy difícil (más no imposible) determinar su incidencia precisa en un momento determinado del fenómeno estudiado (Reynoso, 2006: 267-318). El estudio analítico-prospectivo de este “caos” es fundamental para la formulación de políticas públicas en materia de Defensa y Seguridad Nacional, ya que este establece las consideraciones esenciales para la gestión de mecanismos de respuesta ante los mismos.

Finalmente, la “estabilidad” no es un proceso continuo de los fenómenos sociales, sino parte del mismo, caracterizado por el equilibrio de factores que le permiten a un sistema complejo desarrollarse y transformarse (Jonson, 2007). De esta forma, la estabilidad no es una constante, sino una etapa resultante de un proceso de “caos” y de transformación, y puede ser vista, de igual forma, como una etapa previa a un “desajuste” estructural que fomenta la adaptación y el cambio de un sistema (ídem). La estabilidad no es la constante definitoria de un proceso, sino un cúmulo aislado de condiciones que regulan la tendencia fenomenológica (ibídem). Dicho de otro modo, todo sistema tiende al equilibrio, pero es matemáticamente difícil alcanzarlo desde una lógica no-lineal.

El contexto nacional e internacional contemporáneo de México obedece de manera general a estos procesos- y con base en dicha delimitación conceptual es posible identificar la necesidad de generar modelos analíticos que describan nuestro entorno y dinámica para fines de planeación y gestión estratégica de los recursos nacionales. Es importante reconocer que de manera involuntaria el Estado Mexicano ya es parte de la complejidad social internacional, de los procesos caóticos y las tendencias a la estabilidad por el hecho de ser un actor internacional per se. Es por ello que resulta vital para las Instituciones Nacionales identificar con precisión los procesos en los cuales nuestro país se encuentra inmerso, pues sólo con tal conocimiento pueden generarse políticas públicas eficientes y bien orientadas para la subsistencia del Estado, la consolidación de sus intereses, la integridad nacional y su permanencia en el entorno mundial.

Continuidad y cambio: dos caras del mismo proceso

Por otra parte, es fundamental reconocer que México, al ser sujeto y objeto de un sistema complejo, es a su vez partícipe de la dicotomía “continuidad/cambio”. El Estado Mexicano, buscando a través de sus instituciones y sus políticas públicas (interiores y exteriores) su permanencia y vigencia como entidad política nacional e internacional, así como preservando su integridad frente a los actores domésticos y foráneos que potencialmente pueden atentar contra su autonomía, soberanía y titularidad de gobierno, se adapta y se transforma para adecuarse a su entorno. De esta forma, se busca la “continuidad”, a través del “cambio”, y se adapta para asegurar su permanencia.

Dicha “continuidad en el cambio” (o “cambio para la continuidad”) es una dicotomía dinámica complementaria-contradictoria que sienta la base para la “evolución de México”. Este proceso posee como ejes relacionales fundamentales a la sociedad y al gobierno de carácter mutuamente vinculante, pero también debe ser tomado en consideración la inclusión de factores sociales externos al país, así como la dinámica e incidencia propia de actores gubernamentales y no gubernamentales extranjeros. De esta forma, México debe responder ante influencias directas, indirectas y tangenciales del resto de la comunidad global, y esto incentiva a una transformación del Estado.

Sin lugar a dudas, el Estado Mexicano del 2015 es distinto de aquel que existía hace una década, y más aún al de hace medio siglo. Sin embargo, pese a las transformaciones y adecuaciones que nuestra historia ha presenciado los preceptos y objetivos fundamentales de México se preservan hasta nuestros días: esta es una clara muestra no de un cambio de paradigma, sino de una evolución como país y como Estado producto de un entorno internacional en constante transformación.

Es así, como el siguiente componente analítico de un modelo integral para el Estado Mexicano debe de ser la búsqueda de la continuidad, permanencia y subsistencia como actor nacional e internacional vigente, por medio del cambio, la adaptación y la transformación ante los estímulos contextuales contemporáneos. En dicho proceso existen grandes oportunidades estratégicas para México, pero también riesgos y amenazas que debemos considerar desde un enfoque integral.

La Localidad y la Globalidad: permeabilidad y vinculación

Como se presentó en los apartados anteriores, el principal incentivo para el cambio y la adaptación nacional proviene de la alteración en las variables contextuales de México. Gran parte de ellas proviene de los cambios del sistema internacional, los Estados que lo integran y las sociedades que les dan vida. Es por ello, que un modelo analítico que coadyuve a la toma de

decisiones estratégicas mexicanas en el nuevo milenio debe dar cuenta de los fenómenos locales en el resto del mundo y de cómo éstos permean en la dinámica global.

Este marco coyuntural ofrece grandes oportunidades a los Estados que cuentan con una visión analítica-prospectiva del entorno mundial, ya que estos procesos ofrecen espacios donde se pueden consolidar y ampliar sus intereses estratégicos (Sarmiento, 2013: 1-11). Pero, también son el contexto sobre el cual pueden gestarse tendencias fenomenológicas sociales que poseen el potencial de influir negativamente en su dinámica nacional, y vulnerar su Seguridad Nacional.

Un claro ejemplo de ello lo podemos ver en numerosas organizaciones que exhiben un comportamiento terrorista en regiones relativamente aisladas del planeta, tales como AI-Qaeda, ETA, las FARC entre numerosas otras. Mientras que su dinámica se gestiona en un contexto local relativamente aislado, la dinámica internacional ha ofrecido un ambiente permisivo para su manifestación global, y a su vez estas han incidido en la dinámica internacional y en las consideraciones nacionales de prácticamente todos los Estados del planeta.

De esta manera, es como el Estado Mexicano debe considerar la elaboración de un modelo analítico-prospectivo global fenómenos relativamente aislados que posean un potencial caótico, que puedan influir en el sistema internacional y que representen una amenaza (directa, indirecta, tangencial o colateral¹) para el Estado Mexicano o sus intereses presentes y potenciales futuros. Se trata de reconocer la permeabilidad de estos fenómenos regionales en la dinámica mundial, y de la imperiosa necesidad de la formulación de una visión estratégica más amplia en materia de Defensa y Seguridad Nacional. Esta, a su vez, no debe ser vista como una “innovación revolucionaria” la Planeación y la Gestión Estratégica de México, sino como una adecuación y una evolución natural de nuestras políticas públicas insertadas en un sistema complejo orientadas a consolidar la permanencia, vigencia y subsistencia del Estado Mexicano, así como la potencial ampliación de sus intereses nacionales.

Adaptaciones, transformaciones y “nuevas” manifestaciones: las caras de la complejidad

A lo largo de este breve texto se ha mencionado la “evolución” del sistema internacional de México y sus instituciones, y de la sociedad global’ en su conjunto: A su vez, este proceso puede ser visto como una tendencia natural

1. Para una discusión a mayor profundidad de estas definiciones, sus diferencias y su empleo metodológico, ver Medina (2013a) Nuevos Fenómenos Transnacionales que influyen en la Seguridad Nacional de México: una taxonomía introductoria. CESNAV/U DEFA, México, pp. 213- 225.

de un sistema complejo, caracterizado por breves periodos de estabilidad que fomentan al desarrollo nacional, regional e internacional. Es así como resulta fundamental definir o caracterizar a los llamados “nuevos” fenómenos del entorno nacional-internacional.

Mientras que desde ciertas perspectivas metodológicas resulta conveniente y útil dimensionarlas como fenómenos recientes, desde una perspectiva diacrónica² más amplia podemos ver que en realidad no son otra cosa sino una manifestación procesual lógica, programable, predecible y con un patrón dinámico claramente identificable. En otras palabras, la sociedad internacional no está presenciando la emergencia de nuevos fenómenos ni de nuevos actores, sino que tan sólo reacciona ante las relativamente recientes manifestaciones de grupos y fenómenos sociales cuyas raíces datan en su mayoría más de veinte, treinta o cien años. Ciertamente, esta perspectiva analítica debe adecuarse a cada caso y fenómeno; sin embargo, en su gran mayoría se puede afirmar que las manifestaciones recientes de los fenómenos sociales locales y globales no deben ser equiparadas a “nuevos actores”, “nuevas amenazas” y a “nuevos retos”.

Por el contrario, es la posición de este texto y de su autor que dichas tendencias obedecen a un patrón conductual más amplio, el cual debe ser entendido desde una complejidad fenomenológica global, y que puede ser cuantificada, calificada, analizada, y de la cual puede identificarse claramente una dinámica prospectiva fundamentada en los patrones dinámicos y contextuales pasados y vigentes.

Ciertamente, este análisis prospectivo debe encontrarse fundamentado en un extenso estudio integral y en un análisis estructural-dinámico bien fundamentado, elementos esenciales de una visión, planeación, administración y gestión estratégica en materia de Defensa y Seguridad Nacional. Reiterando lo ya expuesto, dichas labores son parte de una tendencia lógica con relación a los Estudios Estratégicos de los Estados, los cuales requieren una, relativamente pequeña, inversión por parte de las Instituciones Nacionales frente a los grandes beneficios que ofrece dicho enfoque en torno a la generación de condiciones permisivas para el desarrollo nacional integral, la consolidación y la ampliación de los intereses nacionales, y la capacidad de proyección del Poder de México ante el mundo.

Hacia un modelo integral de la Defensa y la Seguridad Nacional

A lo largo de los apartados anteriores se han expuesto tan sólo un pequeño conjunto de consideraciones necesarias para la generación de una perspectiva

² Es decir, no sólo retomando al momento presente, sino también sus antecedentes pasados y sus potenciales desarrollos futuros.

analítica en materia Defensa y Seguridad Nacional del Estado Mexicano contemporáneo, orientado al desarrollo de una Visión, Planeación y Gestión Estratégica Integral de México ante al contexto internacional. Ciertamente, muchas más consideraciones deben ser tomas en cuenta, y debe realizarse un esfuerzo mucho más amplio para la consecución de las condiciones que le permitan a nuestro país desarrollarse plenamente como actor internacional, proyectar el Poder del Estado y consolidar un liderazgo referencial global.

Sin embargo, retomando los elementos brevemente expuestos en este texto, se destaca la importancia de generar un Modelo Analítico Integral-Estratégico de Defensa y Seguridad Nacional del Estado Mexicano, el cual deberá ser un componente esencial en una Planeación Estratégica Global de Desarrollo de nuestro país como actor internacional. El primero será una herramienta invaluable para la toma de decisiones de alto nivel, y un coadyuvante importante en la generación de políticas públicas en materia de Defensa y Seguridad del Estado mexicano, las cuales deben estar orientadas a generar las condiciones permisivas mínimas e indispensables para ofrecer un ámbito de estabilidad nacional que promueva el desarrollo, la gestión de potencialidades, la consolidación de la integridad nacional y de los intereses del Estado; mientras que la segunda deberá estar orientada al Desarrollo Integral de México, caracterizado por la ampliación de los intereses nacionales el mundo.

Ambos componentes son esenciales en la consolidación y la proyección del Poder Nacional, el cual debe ser compatible y adecuado al tejido internacional presente y potencial futuro, por lo que los estudios prospectivos son fundamentales en la generación y gestión de tales proyectos estratégicos nacionales. Se trata no sólo de identificar los retos, riesgos y amenazas de nuestro país en la actualidad, sino los potenciales futuros, y vislumbrar oportunidades y potencialidades que México puede explotar para su beneficio.

Se deben entonces crear modelos analíticos que reflejen la complejidad nacional e internacional presente y prospectiva para generar las condiciones para la Defensa Estratégica de México y consolidar una base firme para la Seguridad Nacional. Esto representa una inversión metodológica a la que el Estado Mexicano debe comprometerse, y sus instituciones responsables en materia de Defensa y Seguridad Nacional promover.

Generar modelos analíticos prospectivos precisos y confiables de la naturaleza expuesta en este breve artículo no es una tarea fácil; sin embargo, esto es uno de los elementos que distinguen a las actuales potencias mundiales de los Estados en vías de desarrollo. Es bajo esta línea de pensamiento donde caben las preguntas de qué México deseamos para el futuro, y qué estamos dispuestos a invertir como Nación para conseguirlo.

Las Fuerzas Armadas de México se han distinguido por ser promotoras del desarrollo nacional, de la innovación conceptual y metodológica, y por su

compromiso constante con el país y su sociedad. Reconociendo que la Defensa y la Seguridad Nacional son factores esenciales para el desarrollo nacional, la responsabilidad de la Secretaría de la Defensa Nacional y de la Secretaría de Marina-Armada de México versará alrededor de la identificación clara, puntual, precisa y oportuna de los retos, riesgos y amenazas que el entorno internacional contemporáneo y potencial futuro presentan para nuestro país. Para ello, es necesario que de manera interinstitucional se gestionen modelos analíticos que permitan interpretar la realidad que nos rodea y de esta forma coadyuvar al proceso de decisiones estratégicas para el beneficio de la Nación.

No sólo se trata de crear una plataforma conceptual sobre la cual interpretar nuestro entorno, sino en la gestión de recursos y mecanismos del Estado Mexicano en materia de Inteligencia Estratégica, de Defensa Nacional y de Seguridad Nacional Integral. Dichos procesos deben responder a las condiciones presentes y futuras no sólo de nuestro país, sino del mundo globalizado en su conjunto (Medina, 2013b). Deberán dar cuenta de procesos complejos, fenómenos interrelacionados y vinculados entre sí, y en dinámicas no-lineales que podrían afectar a México o a sus intereses. Será necesario generar una Agenda de Intereses Estratégicos Nacionales ser producto de una estrecha cooperación entre la sociedad y el gobierno del país, de sus Instituciones como la materialización del Estado Nacional, y que contemple una visión y dimensión geopolítica de México.

Por lo tanto, el estudio de la Defensa y la Seguridad Nacional del México contemporáneo es en sí mismo un estudio complejo que por su naturaleza no puede ser considerado sino como Geoestratégico. Tan sólo cuando tengamos las bases metodológicas, los instrumentos, los mecanismos estatales y la visión prospectiva integral de nuestro entorno tendremos a la mano no sólo la clave de la “continuidad en el cambio”, de la estabilidad para el desarrollo nacional, y la consolidación de los intereses nacionales; tendremos a nuestro alcance la herramienta más importante para la proyección del Poder de México frente a un mundo lleno de retos y oportunidades.

Fuentes consultadas

Johnson, Neil. 2007. *Simply Complexity. A clear guide to complexity theory*. Colección Oneworld, Oxford University Press, Estados Unidos de América.

Medina González Dávila, José. 2013a. “Nuevos Fenómenos Transnacionales que Influyen en la Seguridad Nacional de México: una Taxonomía Introdutoria” en CESNAV/UDEFA (2013). *La Seguridad Nacional Integral de México. Diagnósticos y Propuestas*. Centro de Estudios Superiores Navales Universidad del Ejército y Fuerza Aérea, México.

2013b. “La” Inteligencia Militar en el Mundo: ¿Propuestas para México? Texto presentado en el “Primer Seminario Internacional de Inteligencia Estratégica” (diciembre de 2013) Centro de Estudios Superiores Navales, Secretaría de Marina-Armada de México (mimeo).

Reynoso, Carlos 2006. *Complejidad y Caos. Una exploración antropológica*. SB Editores, Buenos Aires, Argentina.

Sarmiento Beltrán, Ángel Enrique. 2013. “La Seguridad Nacional de México: una visión integral frente al siglo XX”, en CESNAV/UDEFA (2013). *La Seguridad Nacional Integral de México. Diagnósticos y Propuestas*. Centro de Estudios Superiores Navales-Universidad del Ejército y Fuerza Aérea, México.